

Приложение
к постановлению администрации
МО «Тляратинский район»
от 25.12.2014г. №108.



РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА

«ПОВЫШЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В МО
«ТЛЯРАТИНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН В 2013-2020
ГОДАХ

РАЙОННАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«Повышение безопасности дорожного движения
в МО «Тляратинский район» Республики Дагестан
в 2013-2020 годах»

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Про-	- Районная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Тляратинский район» Дагестан в 2013- 2020 годах»
Основание для принятия решения по разработке Программы	-	- Федеральный закон от 10.12.1995 №196 - ФЗ «О безопасности дорожного движения»; Концепция федеральной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. № 1995-р Республиканская целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения Республике Дагестан в 2013-2020 годах»
Муниципальный казчик Программы	за-	- Администрация МО «Тляратинский район» Республики Дагестан
Основные разработчики Программы	-	- Отдел ГО и ЧС администрации МО «Тляратинский район», ОГИБДД отдела МВД РФ по Тляратинскому району, Управление образования администрации МО «Тляратинский район» ОАО «ДЭП №10 по Тляратинскому району.
Цели Программы	-	- сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими, а также обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах на территории Тляратинского района Республики Дагестан
Задачи Программы	-	- предотвращение дорожно-транспортных происшествий, вероятность гибели людей в которых наиболее высока;

снижение тяжести травм в дорожно-транспортных происшествиях; развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; совершенствование системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения; повышение правосознания и ответственности участников дорожного движения.

Важнейшие целевые индикаторы и показатели

- к 2021 году ожидается достижение следующих значений целевых индикаторов: доведение до «нет» смертности в результате дорожно-транспортного происшествия, в том числе и детской смертности; снижение социального риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения) до 0 процента, снижение транспортного риска (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств) до 0 процента; снижение тяжести последствий (числа лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 пострадавших) до 0 процента

Срок реализации Программы
Объемы и источники финансирования Программы

- 2013 - 2020 годы
- общий объем финансовых средств для реализации Программы составляет 1500 тыс. рублей, из них средства: республиканского бюджета Республики Дагестан - 700тыс.р.; из консолидированного местного бюджета 550тыс.р.; из них из районного бюджета 50тыс.р.; из бюджета сельских поселений 500тыс.р.; из внебюджетных средств 250тыс.р. Финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета планируется выполнять в объемах и на условиях, предусмотренных ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».

Объемы финансирования программы из местного бюджета и из внебюджетных средств уточняется ежегодно при утверждении бюджета района и бюджетов сельских поселений

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социальной и бюджетной эффективности

- сохранение жизни участникам дорожного движения и предотвращение социально-экономического и демографического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий; формирование знаний и навыков по безопасному дорожному движению; обеспечение безопасных дорожных условий для движения транспорта и пешеходов, устранение и профилактика возникновения опасных участков дорожного движения; обеспечение оперативности и качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; Система организации -

Система организации контроля за выполнением Программы

Контроль за ходом выполнения Программы осуществляет администрация МО «Тляратинский район» Республики Дагестан. Исполнители мероприятий Программы ежегодно к 1 февраля до 2021 года представляют муниципальному заказчику информацию о ходе реализации мероприятий Программы в администрацию МО «Тляратинский район». Администрация МО «Тляратинский район» ежегодно к 15 февраля до 2021 года представляет в соответствующие республиканские органы доклад о ходе реализации мероприятий Программы и эффективности использования финансовых средств.

I. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Безопасность дорожного движения является одной из важных социально-экономических и демографических задач. Аварийность на автомобильном транспорте наносит огромный материальный и моральный ущерб как обществу в целом, так и отдельным гражданам. Дорожно-транспортный травматизм приводит к исключению из сферы производства людей трудоспособного возраста. Гибнут и становятся инвалидами дети.

Обеспечение безопасности дорожного движения является составной частью национальных задач обеспечения личной безопасности, решения демографических, социальных и экономических проблем, повышения качества жизни, содействия региональному развитию. Сохранение жизни и здоровья участников дорожного движения (за счет повышения дисциплины на дорогах, качества дорожной инфраструктуры, организации дорожного движения, повышения качества и оперативности медицинской помощи пострадавшим и т.д.) и, как следствие, сокращение демографического и социально-экономического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий согласуется с

приоритетами социально-экономического развития МО «Тляратинский район» Республики Дагестан в долгосрочной и среднесрочной перспективе.

Одним из главных направлений демографической политики является снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин, в том числе, в результате дорожно-транспортных происшествий. Инструментом достижения целей демографической политики МО «Тляратинский район» Республики Дагестан, должна стать, в том числе, районная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в МО «Тляратинский район» Республики Дагестан в 2013-2020 годах».

В рамках реализации Программы предусматриваются мероприятия, целью реализации которых станет решение организационных и образовательных проблем безопасного участия людей с ограниченными возможностями в дорожном движении (создание системы обучения людей с ограниченными возможностями пользоваться специальными автотранспортными средствами в качестве водителя и пассажира; решение ряда организационных проблем, связанных с допущением их к участию в дорожном движении, обучении).

Предварительные результаты реализации районной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения на 2006 - 2012 годы», свидетельствуют, что использование программно-целевых методов управления в этой сфере позволило улучшить ситуацию с дорожно-транспортной аварийностью в районе в условиях значительного роста автотранспортных средств на территории МО «Тляратинский район».

К 2013 году после преодоления инерции стартового периода реализации районной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения на 2006 - 2012 годы» несмотря на значительный рост автотранспорта в Тляратинском районе Республики Дагестан удалось последовательно обеспечивать сокращение числа погибших до 0, в дорожно-транспортных происшествиях.

Текущая ситуация с аварийностью в Тляратинском районе Республике Дагестан характеризуется следующими параметрами:

число погибших в дорожно-транспортных происшествиях в 2012 году составило 0 человек, количество дорожно-транспортных происшествий - 2;

основными видами дорожно-транспортных происшествий продолжают оставаться происшествия с опрокидыванием транспортного средства в обрыв, столкновение автотранспортных средств;

в 2013 году зарегистрировано 2 дорожно-транспортных происшествия, где ранено 5 человек, за АППГ было зарегистрировано 1 ДТП, где ранено 2 человека и погиб 1 человек;

в общей структуре аварийности наибольшее количество дорожно-транспортных происшествий происходит по причине нарушения Правил дорожного движения водителями транспортных средств;

большее число от всех дорожно-транспортных происшествий по причине нарушения водителями транспортных средств Правил дорожного движения связаны с водителями легковых автомобилей;

количество дорожно-транспортных происшествий, к ликвидации последствий которых в 2012 году привлекались пожарно-спасательные подразделения, составило 50, среднее время прибытия пожарно-спасательных подразделений для ликвидации последствий дорожно-транспортных происшествий в районе составляет 10-20 минут..

Вероятными последствиями отказа от использования программно-целевого метода после 2012 года могут стать:

Рост ДТП, в том числе и с со смертельным исходом;
разрозненные действия органов власти на всех уровнях управления, снижение их ответственности и появление бессистемности в решении стоящих перед государством задач в области обеспечения безопасности дорожного движения;

невозможность формирования единых целевых индикаторов и показателей в данной сфере;

распыление бюджетных средств, отсутствие условий для привлечения внебюджетных средств, в решение проблем обеспечения безопасности дорожного движения;

отсутствие эффективных механизмов контроля, за реализацией мероприятий по повышению безопасности дорожного движения.

В этом случае государственная политика в области обеспечения безопасности дорожного движения в Тляратинском районе может свестись преимущественно к совершенствованию организационно-правовых основ его функционирования, что обеспечит лишь локальную результативность в части снижения основных показателей аварийности.

Для эффективного решения проблем с дорожно-транспортной аварийностью и обеспечения снижения ее показателей необходимы продолжение системной реализации мероприятий по повышению безопасности дорожного движения и их финансирование.

Продолжение применения программно-целевого метода решения проблем дорожно-транспортной аварийности в Тляратинском районе Республики Дагестан позволит сохранить накопленный потенциал и привести к достижению целевого ориентира сокращения числа погибших в дорожно-транспортных происшествиях в Тляратинском районе в 2020 году.

Достижение целей Программы должно быть обеспечено в основном за счет реализации мероприятий по предупреждению опасного поведения участников дорожного движения, обеспечению безопасного участия детей в дорожном движении, организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий, совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и развитию системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях. Общая потребность в объемах финансирования указанных мероприятий, с учетом средств из внебюджетных источников, оценивается в 1500,0 тыс. рублей.

К основным факторам, определяющим причины высокого уровня аварийности в Тляратинском районе Республики Дагестан, относятся:

низкая дорожно-транспортная дисциплина участников дорожного движения;

отсутствие эффективных механизмов реализации государственной политики, механизмов финансирования и стимулирования деятельности по повышению безопасности дорожного движения на местном уровне;

массовое пренебрежение требованиями безопасности дорожного движения со стороны участников дорожного движения, недостаточное информирование общества о соответствующих мероприятиях, отсутствие должной ответственности у лиц занимающихся, осуществлением автомобильными перевозками людей;

низкое качество подготовки водителей, приводящее к ошибкам в управлении транспортными средствами и оценке дорожной обстановки, неудовлетворительная дисциплина, невнимательность и небрежность водителей при управлении транспортными средствами;

недостатки технического обеспечения мероприятий по безопасности дорожного движения, в первую очередь несоответствие современным требованиям технического уровня дорожных хозяйств, транспортных средств, средств организации дорожного движения и систем оперативной связи, приводящие к несвоевременному обнаружению ДТП и оказанию первой помощи пострадавшим;

увеличивающаяся диспропорция между приростом числа автомобилей и состояния улично-дорожной сети, не рассчитанной на современные транспортные потоки.

В 2010-2013 годы в Тлярятинском районе отмечено снижения количества ДТП по сравнению с 2007-2009 годами. А также удалось стабилизировать показатели, связанные с количеством погибших и тяжестью последствий.

Начиная с 2010 года идет снижения числа ДТП, совершенных по вине водителей. При этом наблюдается тенденция к снижению тяжести последствий и количества погибших в таких ДТП.

Одновременно с сокращением показателей аварийности в 2010-2013 годах снизился удельный вес ДТП, совершенных по вине водителей в нетрезвом состоянии, в общем количестве ДТП, совершенных по вине водителей, что свидетельствует о снижении правосознания и ответственности участников дорожного движения.

Удельный вес ДТП с участием детей в общем количестве ДТП в 2013 году доведен до 0.

Одним из главных факторов, влияющих на состояние аварийности, является пренебрежение и, более того, игнорирование участниками дорожного движения требований безопасности. Сформировавшееся в настоящее время общественное мнение приводит к недооценке потенциальной опасности дорожного движения. Сегодня практически отсутствует поддержка общественных организаций в области обеспечения безопасности дорожного движения со стороны государства.

Массовость нарушений Правил дорожного движения свидетельствует о низкой дорожно-транспортной культуре участников движения, а также о том, что нынешняя система государственного и общественного воздействия на сознание участников дорожного движения малоэффективна. Система административного воздействия не позволяет в полной мере привлекать к ответственности всех нарушителей Правил дорожного движения, а принимаемые меры зачастую не соответствуют тяжести совершенного правонарушения и его возможных последствий.

Быстрый рост численности автотранспорта, за последние годы и массовое включение в дорожное движение перевозчиков привели к существенному изменению характеристик и усложнению условий дорожного движения: увеличилась плотность транспортных потоков, возросла интенсивность движения, что способствует росту аварийности. Укоренившиеся тенденции и характер проблемы в сфере обеспечения безопасности дорожного движения требуют выработки и реализации долгосрочной государственной стратегии, координации усилий государства и общества, формирования эффективных механизмов взаимодействия органов исполнительной власти Республики Дагестан, органов местного самоуправления и негосударственных структур при

наиболее полном учете интересов граждан.

Для снижения риска происшествий необходимы приведение дорог в соответствие с техническими требованиями, устройство нормального освещения дорог, установка соответствующих технических средств регулирования дорожного движения, поддержание состояния дорожного полотна и разметки в надлежащем состоянии. Благодаря этому, дорожное движение станет более безопасным, а последствия происшествий - менее тяжкими.

В целом реализация Программы потребует формирования и поддержания в актуальном состоянии процессов планирования, исполнения, мониторинга, контроля и ресурсного обеспечения программной деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, межведомственного и межуровневого взаимодействия, обеспечения публичности, информационной открытости и инвестиционной привлекательности Программы.

II. Цель, задачи и срок реализации Программы. Целевые индикаторы и показатели Программы

Целью Программы является сокращение числа дорожно-транспортных происшествий и смертности от дорожно-транспортных происшествий и количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими, а также обеспечение охраны жизни, здоровья граждан и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах Тляратинского района.

Достижение заявленной цели предполагает использование системного подхода к установлению следующих взаимодополняющих друг друга приоритетных задач по обеспечению безопасности дорожного движения и предотвращению социально-экономического и демографического ущерба от дорожно-транспортных происшествий :

предотвращение дорожно-транспортных происшествий, вероятность гибели людей в которых наиболее высока;

снижение тяжести травм в дорожно-транспортных происшествиях;
развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

совершенствование системы управления деятельностью по повышению безопасности дорожного движения;

повышение правосознания и ответственности участников дорожного движения.

Оценка достижения цели Программы по годам ее реализации осуществляется с использованием следующих целевых индикаторов и показателей Программы: число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях; число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях; социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тыс. населения);

транспортный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тыс. транспортных средств);

тяжесть последствий (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 пострадавших).

Срок реализации Программы - 2013-2020 годы.

III. Перечень программных мероприятий

Достижение цели Программы должно быть обеспечено в основном за счет реализации мероприятий по предупреждению опасного поведения участников дорожного движения, обеспечению безопасного участия детей в дорожном движении, организации движения транспортных средств и пешеходов и повышению безопасности дорожных условий, совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения и развитию системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

На основе анализа изменения в 2006-2012 годах значения показателя числа лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, структурного анализа данного показателя по факторам, вызывающим дорожно-транспортные происшествия, и прогноза динамики аварийности на период до 2021 года, необходимо обеспечить сокращения до нет случая ДТП с погибшими и с пострадавшими. Для чего необходима:

1) развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения.

Реализация данного мероприятия предусматривает формирование знаний и навыков по безопасному дорожному движению, информирование о ситуациях, потенциально приводящих к дорожно-транспортным происшествиям, повышение культуры на дорогах, создание в обществе нетерпимости к фактам пренебрежения социально-правовыми нормами и правового нигилизма на дороге, совершенствование и развитие систем подготовки водителей транспортных средств, обеспечение соблюдения участниками дорожного движения требований правил дорожного движения;

2) обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении.

Реализация данного мероприятия предусматривает обучение детей и подростков правилам дорожного движения, формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах, укрепление и контроль дисциплины участия детей в дорожном движении, создание условий безопасного участия детей в дорожном движении;

3) развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий.

Реализация данного мероприятия предусматривает обеспечение безопасных дорожных условий для движения транспорта и пешеходов, устранение и профилактику возникновения опасных участков дорожного движения, заторов, совершенствование транспортной планировки населенных пунктов, развитие интеллектуальных транспортных систем, обеспечение пассивной и послеаварийной безопасности дорог и дорожной инфраструктуры;

4) совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

Реализация данного мероприятия предусматривает широкое внедрение современных средств контроля, за соблюдением правил дорожного движения, обеспечение соблюдения участниками дорожного движения требований правил дорожного движения с применением систем фиксации административных правонарушений в области дорожного движения работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами;

5) развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

Реализация данного мероприятия предусматривает обеспечение

оперативности и качества оказания медицинской помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, обеспечение территориальной доступности медицинских учреждений, повышение уровня координации служб, участвующих в оказании помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях, внедрение новых технологий в сферу оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях.

IV. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование мероприятий Программы предполагается осуществлять за счет средств федерального бюджета, средств республиканского бюджета Республики Дагестан, средств местного бюджета Тляратинского района и внебюджетных источников.

При планировании ресурсного обеспечения Программы учитывались реальная ситуация в финансово-бюджетной сфере на федеральном и региональном уровнях, состояние аварийности, высокая экономическая и социально-демографическая значимость проблемы обеспечения безопасности дорожного движения, а также реальная возможность ее решения при федеральной поддержке.

Финансирование мероприятий за счет средств федерального бюджета планируется выполнять в объемах и на условиях, предусмотренных федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013-2020 годах».

Объемы финансирования Программы приведены в следующей таблице:

Финансирование Программы

Источники финансирования	Объем финансовых средств, тыс. рублей								
	всего	по годам реализации							
		2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Федеральный бюджет	в пределах объема финансирования, предусмотренного федеральной целевой программой «Повышение безопасности дорожного движения в 2013 - 2020 годах»								
Республиканский бюджет Республики	700	70	75	250	65	60	60	60	60
Местный консолидированный бюджет Тляратинского района	550	60	75	1 15	70	60	70	50	50

Внебюджетные источники	250	-	40	40	40	40	35	35	20
Итого	1500	130	190	405	175	160	165	145	130

Объемы финансирования мероприятий Программы подлежат ежегодному уточнению исходя из реальных возможностей бюджетов всех уровней.

V. Механизм реализации Программы и контроль за ее реализацией

Механизм реализации Программы является инструментом организации эффективного выполнения программных мероприятий и контроля достижения ожидаемых конечных результатов.

Механизм реализации и управления Программой предусматривает организационно-финансовые схемы обеспечения мероприятий в соответствии с содержанием Программы.

Реализация Программы предусматривает тесное взаимодействие органов исполнительной власти Республики Дагестан с органами местного самоуправления, общественными и другими организациями, заинтересованными в обеспечении безопасности дорожного движения. Основными исполнителями мероприятий Программы являются администрация МО «Тляратинский район», ОГИБДД отдела МВД РФ по Тляратинскому району (по согласованию), которые совместно с органами местного самоуправления поселений обеспечивают реализацию мероприятий.

Исполнители мероприятий Программы ежегодно к 1 февраля до 2021 года представляют информацию о ходе реализации Программы в администрацию МО «Тляратинский район». Администрация МО «Тляратинский район» ежегодно к 1 марта до 2021 года представляет в республиканским органам доклад о ходе реализации Программы и эффективности использования финансовых средств.

VI. Оценка социальной, экономической и экологической эффективности Программы

Эффект от реализации Программы заключается в сохранении жизни участникам дорожного движения и сокращении социально-экономического и демографического ущерба от дорожно-транспортных происшествий и их последствий. Эффект Программы определяется как интегральная оценка эффективности отдельных программных мероприятий, при этом их результативность оценивается исходя из соответствия достигнутых результатов поставленной цели и значениям целевых индикаторов и показателей Программы.

Экономический эффект от реализации Программы выражен в сохранении трудоспособности граждан за счет сокращения числа погибших и снижения тяже-

сти последствий дорожно-транспортных происшествий. Сохранение жизни участникам дорожного движения будет способствовать росту экономического потенциала МО «Тляратинский район» Республики Дагестан.

Социальный эффект от реализации Программы будет выражен в улучшении показателей, положительно влияющих на демографическую ситуацию в Тляратинском районе (уменьшение смертности, в том числе детской), повышении правосознания и ответственности участников дорожного движения.

Экологический эффект от реализации Программы будет обеспечен за счет снижения количества дорожно-транспортных происшествий, особенно с участием транспортных средств, осуществляющих перевозку опасных грузов, качественного проведения технических осмотров транспортных средств, пропаганды использования экологического транспорта и топлива.

Благоприятные социально-экономические и экологические последствия реализации мероприятий Программы будут связаны с внедрением новых способов организации дорожного движения и передовых навигационных систем. За счет использования оптимальных маршрутов, улучшения состояния дорожного полотна, сокращения протяженности дорог, меньшего времени нахождения в пути и простаивания в пробках будут сокращаться выбросы окиси углерода, окислов азота, что окажет благоприятное воздействие на экологическую обстановку в республике, так как основная масса вредных примесей, рассеянных в атмосфере, является результатом эксплуатации автомобилей.

Достижение экологического эффекта Программы позволит обеспечить обозначенные национальными стратегическими документами социально-экономического развития естественное развитие экосистем, сохранение и восстановление при решении территориальных проблем уникальных природных комплексов, а также экологически безопасное развитие промышленности, сельского хозяйства, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства и предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций в дорожном движении.

Эффективность реализации Программы определяется уровнем достижения целевых индикаторов и показателей.